

Aan het college van B&W van Gouda
per mail

Gouda, 3 maart 2016

Betreft: Preadvies Armoedebeleid

Geachte leden van het College van B&W,

Ten behoeve van de herijking van het armoedebeleid wil de GASD, op instigatie van de GCR, de gemeente een aantal beleidsuitgangspunten aanreiken, die de basis kunnen vormen voor de armoedebestrijding. De hantering van deze en wellicht ook andere beleidsuitgangspunten geven het raamwerk aan waarin op gestructureerde wijze de verschillende maatregelen kunnen worden ingepast.

De GASD en de GCR stellen de volgende beleidsuitgangspunten voor:

1. De gemeente Gouda vult haar verantwoordelijkheid voor burgers op het gebied van armoedebestrijding en schuldhulpverlening in door eigen actie én door een krachtige, zichtbare regiefunctie bij de acties vanuit het maatschappelijk middenveld.
2. Om zo effectief mogelijk te zijn worden de problemen van burgers met armoede en schulden aangepakt met toepassing van op de persoon afgestemde instrumenten en maatregelen. Burgers dienen zo actief mogelijk mee te werken bij het opstellen van een persoonlijk plan. Ondersteuning en inkomenssteun zijn instrumenten die hiervoor kunnen worden ingezet.
3. Iedereen kan worden getroffen door armoede of kan te maken krijgen met schuldenproblematiek. Uitgangspunt is dat het *besteedbaar* inkomen wordt gezet naast de uitgaven, gebruikmakend van deelbudgetten, waarbij de aanpak de balans herstelt.
4. Inkomenssteun bij het aanpakken van armoede of schulden kan bestaan uit een gift of een lening.
5. Naast structurele hulpverlening wordt er ook een aanbod van interventiesteun ontwikkeld.
6. De maatregelen worden in een bestrijding-van-armoede-matrix gegroepeerd. Ontbrekende gebieden worden ingevuld.

Toelichting.

Ad 1.

Veel organisaties en mensen leveren een bijdrage aan armoedebestrijding en schuldhulpverlening. De gemeente Gouda voert op dit terrein eigen acties uit en ondersteunt en stimuleert – vanuit haar regiefunctie - daarnaast ook organisaties en individuen om bij te dragen.

Als voorbeeld kan dienen dat veel mensen met armoedeproblemen een slechte administratie hebben. De inzet van organisaties als Humanitas en Schuldhulpmaatje helpen mensen hiermee. De gemeente verwijst dan naar een van deze organisaties en monitort de resultaten. Op die manier voert de gemeente wel de regie maar onderneemt geen/niet altijd eigen actie.

Ad 2.

De burger staat centraal in hulpverlening. De situatie wordt in kaart gebracht en dan wordt vervolgens gekeken welk aanbod past op de situatie. Daarbij is inkomenssteun mogelijk maar ook ondersteuning. De gemeente is wel de verantwoordelijke partij voor de burger, ook als hulpverlening door een ander wordt uitgevoerd.

Ad 3.

Armoede en schulden ontstaan door een disbalans tussen inkomsten en uitgaven. De hoogte van het *bruto* inkomen is daarbij niet alleen bepalend. Om inzicht te krijgen in de situatie is ook het in kaart brengen van het uitgavepatroon nodig. Daarbij is ook de flexibiliteit van de uitgaven van belang (het verlagen van de woonlasten door verhuizing naar een goedkopere woning heeft een langere tijd nodig dan het verlagen van de uitgaven aan dagelijkse boodschappen).

Het inzicht in de besteding kan verworven worden door de deelbudgettenindeling die het Nibud gebruikt aan te houden. Hierbij wordt de huidige situatie, de streefsituatie en het tijdpad van aanpassing van de deelbudgetten in kaart gebracht.

Ad 4.

Armoedebestrijding en voorkomen van schulden kan ook gebeuren door kort- en langlopende leningen. In wezen kan hulp bij de liquiditeitsituatie voorkomen dat later solvabiliteitssteun nodig is. Essentieel daarbij is dat leningen onder strenge voorwaarden worden verstrekt op zeer korte termijn.

Te denken valt aan een kortlopende lening om de periode tussen aanvraag en uitbetaling van huurtoeslag te overbruggen.

Ad 5.

Armoedebestrijding en schuldhulpverlening bestaat naast structurele hulp ook uit incidentele hulp. Per deelbudget komt een aanbod beschikbaar.

Bij zaken als dreigende huisuitzetting is snelle incidentele hulp efficiënter dan het oplossen van de problemen na huisuitzetting.

Ad 6.

Om overzicht te krijgen en te bewaren over het aanbod aan armoedebestrijdingsmaatregelen is een matrix, waarin de steunvormen per deelbudget worden gegroepeerd en vervolgens naar vorm (praktisch, incidenteel, structureel, etc) worden ingedeeld, een goed middel. Dit biedt inzicht in eventuele lacunes en inzicht in de mogelijke aanpak van de situatie van hulpvragers.

Met vriendelijke groet,

Anke Huisman-Mak
voorzitter Goudse Adviesraad Sociaal Domein
voorzitter Goudse Cliëntenraad